Bijlage 1 – Vereenvoudingingsmaatregelen pakket Belastingplan 2016

Maatregelen	Beschrijving	Wet
Integratie RDA in S&O afdracht-vermindering	De RDA wordt geintegreerd in de afdrachtvermindering S&O, waarbij de faciliteit gaat gelden voor zowel S&O-loonkosten als S&O-niet-loonkosten. Hierdoor vervalt één beschikking. Het budget van de geïntegreerde regeling is verhoogd met structureel € 150 miljoen.	BP 2016
Betere aansluiting loonheffing en inkomensheffing	In de tabel bijzondere beloningen is in 2015 de inkomensafhankelijke afbouw van de arbeidskorting verwerkt. Met ingang van 1 januari 2016 zal ook de inkomensafhankelijke opbouw van de arbeidskorting worden meegenomen zodat de loon- en inkomensheffing beter op elkaar aansluiten.	BP 2016
Vereenvoudiging verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken	De verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken wordt vereenvoudigd door (i) het tarief voor vruchtensap, groentesap en mineraalwater enerzijds en limonade anderzijds te uniformeren en (ii) invoering van een vaste herleidingsfactor van drank in vaste of geconcentreerde vorm naar voor gebruik gerede drank.	BP 2016
Vervallen jaarbetaling MRB	De MRB kan per tijdvak van drie maanden ineens of via maandelijkse automatische incasso worden betaald. Als uitzondering hierop bestaat de mogelijkheid om voor vier tijdvakken vooruit te betalen. Deze uitzondering vervalt. Omdat jaarbetaling veelal vanuit gemaksoogpunt wordt gekozen, is de verwachting dat de meeste jaarbetalers over gaan op maandelijkse automatische incasso.	OFM 2016
Vereenvoudiging definitie geneesmiddelen	In de BTW zijn er interpretatiekwesties over de tarieftoepassing voor geneesmiddelen. Er wordt een aanpassing doorgevoerd die de tarieftoepassing voor geneesmiddelen vereenvoudigt en daarmee uitvoerings- en afbakeningsproblemen reduceert.	OFM 2016
Aanpassing massaal-bezwaarprocedure	Het fiscaal procesrecht wordt vereenvoudigd door aanpassing van de massaalbezwaarprocedure. De procedure wordt eenvoudiger en doeltreffender, waardoor deze vaker kan en zal worden benut. Talrijke individuele bezwaren kunnen hiermee in één keer worden afgedaan.	OFM 2016
Introductie prejudiciële procedure in belastingzaken bij Hoge Raad	Het fiscaal procesrecht wordt vereenvoudigd door de introductie van een prejudiciële procedure in belastingzaken bij de Hoge Raad. Lagere rechters in belastingzaken kunnen voortaan – net als bij het civiele recht – hangende een procedure een rechtsvraag stellen aan de Hoge Raad. Talrijke feitelijk vergelijkbare geschillen worden hiermee voorkomen.	OFM 2016
Invoeren schorsende werking hoger beroep bij toeslagen	Bij hoger beroep tegen uitspraken over toeslagen geldt op dit moment geen schorsende werking. Dat levert in de praktijk problemen op, bijvoorbeeld omdat bij een voor de Belastingdienst/Toeslagen succesvol hoger beroep de toeslag weer moet worden teruggevorderd. Er wordt net als voor de fiscaliteit schorsende werking ingevoerd. De schorsende werking gaat voor zowel burger als Belastingdienst/Toeslagen gelden.	OFM 2016
Vereenvoudiging informatieplicht eigenwoningschuld	Voor belastingplichtigen met een eigenwoningschuld bij een ander dan een aangewezen administratieplichtige geldt een informatieplicht. Deze procedure loopt nu via een afzonderlijk traject. Het proces wordt voortaan geïntegreerd in het aangifteproces waardoor de huidige, bewerkelijke procedure vervalt.	OFM 2016
Fictie exportheffing afvalstoffen	Bij de heffing van afvalstoffenbelasting bij export wordt een wetsfictie ingevoerd. Op grond daarvan vloeit uit de door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) verleende exportvergunning voort hoeveel gewicht afvalstof wordt geacht voor het verbranden van afval te zijn uitgevoerd.	OFM 2016
Afschaffen minimum-waarderingsregel afkoop lijfrenten	Bij afkoop van een gefaciliteerde lijfrentepolis wordt de afkoopwaarde belast. Als een belastingplichtige voor deze lijfrente meer premies heeft betaald dan de afkoopwaarde, dan wordt de waarde van de totaal betaalde premies en bedragen belast. Dat kan ongewenste gevolgen hebben, maar voor het bepalen daarvan moet ook de premiehistorie worden bijgehouden. Door het vervallen van de minimumwaarderingsregel in de inkomstenbelasting wordt voortaan volstaan met de loonbelasting over de afkoopwaarde die door de verzekeraars sinds 2010 wordt ingehouden en afgedragen.	OFM 2016
Uitbreiden werkingsfeer doelmatigheids-bepaling	Om bij de vormgeving van de formele wetgeving (Brede Agenda) weloverwogen keuzes te kunnen maken, is ruimte nodig verschillende opties te beproeven. De zogenoemde doelmatigheidsbepaling geldt alleen voor de heffing en wordt uitgebreid naar de inning. Het kabinet is voornemens deze bepalingen in te zetten in het kader van de vernieuwing van de	OFM 2016

	dienstverlening van de Belastingdienst en op de ontwikkeling van daarbij in te zetten systemen en toepassingen voor de ICT.	
Loonkosten-voordelen ter vervanging van premiekortingen	De huidige premiekortingen zijn complex, moeilijk handhaafbaar en daardoor fraudegevoelig en kunnen door werkgevers niet optimaal worden gebruikt (verzilveringsprobleem MKB). Er komt een nieuwe regeling, de loonkostenvoordelen (LKV), die door het UWV worden bepaald op basis van bij de overheid bekende gegevens (o.a. de polisadministratie). Ook de berekening verloopt eenvoudiger, doordat het LKV wordt vastgesteld aan de hand van de doelgroep en een vast bedrag per verloond uur. De winst is het resultaat van een toename van uitvoeringskosten tegenover een afname aan administratieve lasten.	Wtl

Bijlage 2 - In 2016 aan te vangen en voort te zetten onderzoeken voor vereenvoudiging

Regeling	Maatregel
Kleine ondernemersregeling BTW (KOR)	Onderzoek naar de vereenvoudigingswinst en andere mogelijke effecten door de huidige verminderingsregeling in de BTW voor natuurlijke personen te vervangen door een omzetgerelateerde vrijstellingsregeling, die ook geldt voor rechtspersonen. Hierdoor ontstaat ook de mogelijkheid voor bijvoorbeeld kleine BV's om buiten de heffing te blijven.
Teruggaaf oninbare debiteuren BTW	Onderzoek naar de voordelen voor de uitvoering en het bedrijfsleven van een aanpassing van de teruggaafregeling oninbare debiteuren door invoering van een rechtsvermoeden van oninbaarheid indien binnen één jaar na het uitreiken van de factuur nog niet is betaald, welk vermoeden weer vervalt als later alsnog wordt betaald.
ODE integreren in Energiebelasting	Onderzoek naar de mogelijke integratie van de Opslag Duurzame Energie (ODE) in de Energiebelasting.
Uniformeren drempel/plafond (periodieke) giftenaftrek	In het kader van de al aangekondigde evaluatie in 2017 onderzoeken of het mogelijk is periodieke giften aan incidentele giften gelijk te schakelen door beide giften budgettair neutraal onder eenzelfde drempel en plafond te brengen.
Aftrek uitgaven voor monumenpanden in IB	Bij de evaluatie van de aftrek van uitgaven voor monumentenpanden onderzoeken of deze faciliteit buiten de fiscaliteit kan worden vormgegeven (conform het advies van de Commissie van Dijkhuizen), dan wel bezien of de regeling binnen de fiscaliteit passend kan worden gemaakt voor de vooringevulde aangifte. Daarbij blijven de middelen behouden voor dit doel.
Aftrek scholingsuitgaven in IB	Onderzoek naar het gebruik van de scholingsaftrek en de effectiviteit daarvan en bezien of – naar het advies van de Commissie van Dijkhuizen – wenselijk is de middelen voor de aftrek scholingsuitgaven in de IB budgetneutraal op een andere manier in te zetten in het kader van een leven lang leren, hetzij buiten de fiscaliteit, hetzij binnen de fiscaliteit maar op een voor de Belastingdienst eenvoudiger uitvoerbare wijze.
Afschaffen 100%-toets pensioenen	Conform toezegging aan de Tweede Kamer[1] onderzoeken of de zogenoemde 100%-toets voor aanspraken op ouderdomspensioen in het Witteveenkader, op grond waarvan het totaal opgebouwde ouderdomspensioen kort gezegd niet meer mag bedragen dan 100% van het laatstverdiende pensioengevend loon, kan worden afgeschaft.
Pensioen in eigen beheer	Vereenvoudigen pensioen in eigen beheer door het verder uitwerken van de uitkomst van het algemeen overleg (24 september 2015) over oplossingsrichtingen voor pensioen in eigen beheer.

[1] NNV, Kamerstukken II 2013/14, 33 847, nr. 11, p. 17-18.